



## Parlamentul României Senat

PROIECT

### HOTĂRÂRE

referitoare la

**Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a condițiilor pentru punerea în aplicare a sprijinului Uniunii pentru politica agricolă comună pentru perioada 2028-2034**

**COM(2025) 560 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/356/22.10.2025,  
**Senatul adoptă prezenta hotărâre.**

**Art. 1.-** Senatul României constată că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a condițiilor pentru punerea în aplicare a sprijinului Uniunii pentru politica agricolă comună pentru perioada 2028-2034 – COM(2025) 560 final – nu respectă principiul subsidiarității însă respectă principiul proporționalității.

**Art. 2.-** Senatul României

(1) Consideră

- a) de comun acord cu Ministerul Afacerilor Externe, că propunerea de Regulament vizează reducerea sarcinii administrative, în conformitate cu așteptările de corelare a nivelului investițiilor cu stadiul reformelor realizate;
- b) în conformitate cu Uniunea de Ramură Națională a Cooperativelor Horticole din România – HORT INTEGRA, Uniunea de Ramură Națională a Cooperativelor din Sector Taurin – BOVICOOP și Uniunea de Ramură Națională a Cooperativelor din Sectorul Vegetal – UNCSV, că propunerea marchează un moment de cotitură în reforma Politicii Agricole Comune, însă pentru a fi cu adevărat în interesul fermierilor români și europeni sunt necesare completări și ajustări strategice în următoarele domenii-cheie: accesul la sprijin financiar, reînnoirea generațiilor, tranziția verde, gestionarea riscurilor, digitalizarea și inovarea, consolidarea cooperativelor, echilibrul lanțului valoric și adaptarea la crize;

(2) Subliniază pe aceeași linie cu Uniunea de Ramură Națională a Cooperativelor Horticole din România – HORT INTEGRA, Uniunea de Ramură Națională a Cooperativelor din Sector Taurin – BOVICOOP și Uniunea de Ramură Națională a Cooperativelor din Sectorul Vegetal – UNCSV, că propunerea de Regulament reprezintă un pas important în modernizarea Politicii Agricole Comune pentru perioada 2028–2034;

(3) Reiterează, în convergență cu Comisia pentru agricultură, industrie alimentară și dezvoltare rurală din Senatul României, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Clubul Fermierilor

Români pentru Agricultură Performantă, Forumul Agricultorilor și Procesatorilor Profesioniști din România, Uniunea de Ramură Națională a Cooperativelor Horticole din România – HORT INTEGRA, Uniunea de Ramură Națională a Cooperativelor din Sector Taurin – BOVICOOP și Uniunea de Ramură Națională a Cooperativelor din Sectorul Vegetal – UNCSV, că:

- a) pentru ca viitoarea Politică Agricolă Comună (PAC) post-2027 să își atingă obiectivele, este esențial ca aceste aspecte să fie reglementate în mod clar, într-un cadru care să asigure stabilitate, flexibilitate și simplificare;  
În caz contrar, o abordare care se limitează la reformulări terminologice, fără o clarificare de fond, riscă să genereze confuzie și lipsă de predictibilitate în procesul viitor de elaborare și implementare a planurilor, conducând la fragmentarea implementării unitare a PAC și la apariția unor interpretări divergente între statele membre;
- b) susținem faptul că această nouă abordare de includere a PAC într-un fond comun ridică probleme semnificative de coerență, claritate și aplicabilitate practică, mai ales pentru Statele Membre cu structuri agricole complexe, precum România;
- c) numeroase concepte noi – cum ar fi „planul unic”, noul mecanism de gestionare a fermelor și redefinirea condiționalităților – aduc o povară administrativă suplimentară, fără a garanta o veritabilă simplificare;
- d) susținem menținerea unui buget PAC distinct și consistent.  
Respingem reducerea fondurilor pentru agricultură și integrarea acestora într-un fond comun.  
Solicităm păstrarea unui buget separat pentru PAC, finanțat din două fonduri distincte:
  - i. FEGA – Fondul European de Garantare Agricolă, pentru plăți directe și intervenții sectoriale;
  - ii. FEADR – Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală, pentru investiții, inovare și sprijinul tinerilor fermieri.

Această structură duală asigură complementaritate și echilibru între sprijinul pe termen scurt (venituri) și dezvoltarea durabilă a spațiului rural.

Comasarea fondurilor ar reduce transparența, ar complica gestionarea și ar crea concurență artificială între domenii de finanțare.

Astfel, viitorul PAC ar trebui să rămână separat de alte fonduri europene, bazat pe un buget solid, pentru a garanta reziliența și competitivitatea agriculturii europene;
- e) pe linia Sprijinului degresiv pentru venit pe suprafață, nu susținem aplicarea obligatorie a mecanismului de degresivitate și plafonare.  
Aplicarea unui plafon de 100.000 euro/beneficiar afectează competitivitatea fermelor medii și mari, esențiale pentru securitatea alimentară.  
De asemenea, măsura descurajează comasarea terenurilor și consolidarea exploatațiilor.  
Propunem creșterea nivelului plății degresive la minimum 15%, pentru a asigura o distribuție echitabilă a sprijinului fără a afecta structura de producție și competitivitatea fermelor comerciale;
- f) considerăm discriminatorie și cu impact negativ asupra suprafețelor utilizate propunerea de eliminare a sprijinului prin plăți directe pentru fermierii care ajung la vârsta de pensionare (alin. 6), în contextul în care Comisia Europeană nu a prezentat o analiză asupra potențialului de tineri fermieri care să continue activitatea agricolă pe aceste

suprafețe. De asemenea, această prevedere nu este acceptabilă deoarece mecanismul este pretabil doar persoanelor fizice;

- g) propunem renunțarea la valoarea cofinanțării naționale propuse pentru plățile directe, deoarece aceasta ar conduce la naționalizarea Politicii Agricole Comune, creând disparități grave între fermierii statelor membre și subminând caracterul unitar al pieței interne.

Sprrijinul pentru venit trebuie să rămână integral finanțat din bugetul Uniunii Europene, în scopul garantării unui tratament egal și stabil al politicii agricole ca instrument de coeziune europeană;

- h) pe linia Convergenței externe, reafirmăm necesitatea finalizării procesului de convergență externă a plăților directe, astfel încât fermierii din toate Statele Membre să beneficieze de un nivel echitabil de sprijin/ha;
- i) pe linia Simplificării și predictibilității, nu a noilor constrângeri, în ceea ce privește propunerea Comisiei Europene de introducere a mecanismului de „administrare a fermelor”, considerăm că acesta nu contribuie la procesul de simplificare, din contră, modificările repetate ale condiționalităților obligatorii creează impredictibilitate și presiune administrativă asupra fermierilor.

În acest sens, considerăm că pentru o buna gestionare a fondurilor PAC avem nevoie de stabilitate legislativă.

Nu suntem de acord cu modificarea care vizează schimbarea mecanismelor de control pentru punerea în aplicare a SMR-urilor având în vedere ca există o experiență anterioară care trebuie valorificată și continuată.

Ca și în actuala perioadă de programare, nu susținem condiționalitatea socială (art. 3, alin.1) și propunem eliminarea prevederii referitoare la aceasta întrucât implementarea acesteia s-a dovedit a fi dificilă din punct de vedere practic și presupune o povară administrativă semnificativă pentru agențiile de plăți;

- j) propunem stabilirea unui mecanism permanent de ajustare a sprijinului în funcție de riscurile structurale (costuri de producție, vulnerabilități climatice, presiuni comerciale), astfel încât fermierii din regiunile mai expuse să beneficieze de sprijin suplimentar;
- k) propunem alocarea unor fonduri dedicate investițiilor în tehnologii critice și digitalizarea agriculturii, cu accent pe utilizarea sistemelor inteligente de monitorizare, analiză de date și management al resurselor.

- (4) În concluzie, susținem o Politică Agricolă Comună solidă, echitabilă și orientată spre fermieri, care să asigure reziliența sectorului agroalimentar european, securitatea alimentară și viabilitatea mediului rural, însă în contextul în care aceasta este abordată separat de celelalte fonduri.

**Art. 3.-** Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar Avizul motivat cuprins în această hotărâre se transmite către instituțiile europene.

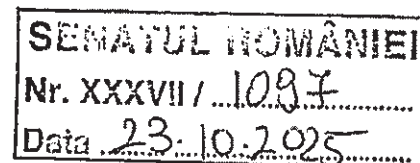
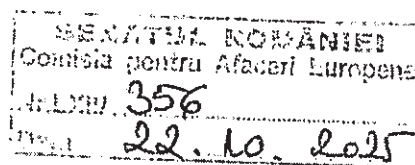
Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din .. octombrie 2025, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

**Președintele Senatului**  
**Mircea ABRUDEAN**

București, .. octombrie 2025  
Nr. ..



Comisia pentru Afaceri Europene



## RAPORT

la

**Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a condițiilor pentru punerea în aplicare a sprijinului Uniunii pentru politica agricolă comună pentru perioada 2028 - 2034**

**COM (2025) 560 final**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a condițiilor pentru punerea în aplicare a sprijinului Uniunii pentru politica agricolă comună pentru perioada 2028 - 2034, COM (2025) 560 final.**

Comisia a dezbătut prezenta propunere de Regulament în ședința din data de 21 octombrie 2025, care s-a desfășurat în format hibrid, în conformitate cu articolul 138 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare.

În vederea examinării, au fost analizate Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene, Nota Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, precum și punctele de vedere ale Clubului Fermierilor Români pentru Agricultură Performantă, Forumului Agricultorilor și Procesatorilor Profesioniști din România, Uniunii de Ramură Națională a Cooperativelor Horticole din România – HORT INTEGRA, Uniunii de Ramură Națională a Cooperativelor din Sector Taurin – BOVICOOP și Uniunii de Ramură Națională a Cooperativelor din Sectorul Vegetal – UNCSV.

Comisia pentru agricultură, industrie alimentară și dezvoltare rurală, în Avizul adoptat, și-a asumat și a preluat observațiile și propunerile elaborate de Ministerul



Agriculturii și Dezvoltării Rurale și de asociațiile sus-menționate ale fermierilor români, care sunt inserate în prezentul document ca elemente constitutive ale Avizului motivat.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, în Avizul adoptat, a preluat observațiile Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

Comisia pentru muncă, familie și protecție socială și Comisia pentru mediu nu au avut obiecții pe textul propunerii de Regulament.

### **Descrierea documentului**

Propunerea are ca obiectiv stabilirea condițiilor pentru punerea în aplicare a sprijinului Uniunii Europene pentru Politica Agricolă Comună (PAC) în perioada 2028-2034, prin intermediul Fondului pentru parteneriatele naționale și regionale.

Scopul este consolidarea unei PAC puternice, sustenabile și reziliente, capabile să asigure securitatea alimentară a Uniunii, să sprijine veniturile fermierilor și să încurajeze reînnoirea generațiilor în agricultură.

Documentul vizează direcționarea sprijinului către fermierii activi și tineri, creșterea competitivității și rezilienței în fața crizelor economice, climatice și geopolitice, precum și accelerarea tranziției către practici agricole durabile și digitale.

Propunerea consolidează rolul agriculturii și silviculturii în protecția mediului, a biodiversității și a resurselor naturale, prin stimulente pentru fermierii care lucrează în armonie cu natura și prin sprijinirea investițiilor adaptate condițiilor locale.

Se pune accent pe simplificare și flexibilitate, reducând sarcina administrativă și oferind statelor membre mai multă responsabilitate în atingerea obiectivelor europene.

### **În urma examinării, membrii comisiei:**

#### **• constată că:**

- temeiul juridic al prezentului act este reprezentat de art. 38 (împuternicirea UE de a defini și a pune în aplicare Politica Agricolă Comună - PAC), art. 39 (obiectivele PAC) și art. 43 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE);
- prezenta propunere **nu respectă subsidiaritatea**, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană;

- prezenta propunere **respectă proporționalitatea**, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană;

- **consideră:**

---

- de comun acord cu Ministerul Afacerilor Externe, că:
  - ✓ propunerea de Regulament vizează reducerea sarcinii administrative, în conformitate cu așteptările de corelare a nivelului investițiilor cu stadiul reformelor realizate;
- în conformitate cu Uniunea de Ramură Națională a Cooperativelor Horticole din România – HORT INTEGRA, Uniunea de Ramură Națională a Cooperativelor din Sector Taurin – BOVICOOP și Uniunea de Ramură Națională a Cooperativelor din Sectorul Vegetal – UNCSV, că:
  - ✓ propunerea marchează un moment de cotitură în reforma Politicii Agricole Comune, însă pentru a fi cu adevărat în interesul fermierilor români și europeni sunt necesare completări și ajustări strategice în următoarele domenii-cheie: accesul la sprijin financiar, reînnoirea generațiilor, tranziția verde, gestionarea riscurilor, digitalizarea și inovarea, consolidarea cooperativelor, echilibrul lanțului valoric și adaptarea la crize;

- **subliniază:**

- pe aceeași linie cu Uniunea de Ramură Națională a Cooperativelor Horticole din România – HORT INTEGRA, Uniunea de Ramură Națională a Cooperativelor din Sector Taurin – BOVICOOP și Uniunea de Ramură Națională a Cooperativelor din Sectorul Vegetal – UNCSV, că:
  - ✓ propunerea de Regulament reprezintă un pas important în modernizarea Politicii Agricole Comune pentru perioada 2028–2034;
- reiterează, în convergență cu Comisia pentru agricultură, industrie alimentară și dezvoltare rurală din Senatul României, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Clubul Fermierilor Români pentru Agricultură Performantă, Forumul Agricultorilor și Procesatorilor Profesioniști din România, Uniunea de Ramură Națională a Cooperativelor Horticole din România – HORT INTEGRA, Uniunea de Ramură Națională a Cooperativelor din Sector Taurin –

**BOVICOOP și Uniunea de Ramură Națională a Cooperativelor din Sectorul Vegetal – UNCSV, că:**

- ✓ Pentru ca viitoarea Politică Agricolă Comună (PAC) post-2027 să își atingă obiectivele, este esențial ca aceste aspecte să fie reglementate în mod clar, într-un cadru care să asigure stabilitate, flexibilitate și simplificare;  
În caz contrar, o abordare care se limitează la reformulări terminologice, fără o clarificare de fond, riscă să genereze confuzie și lipsă de predictibilitate în procesul viitor de elaborare și implementare a planurilor, conducând la fragmentarea implementării unitare a PAC și la apariția unor interpretări divergente între statele membre;
- ✓ Susținem faptul că **această nouă abordare de includere a PAC într-un fond comun ridică probleme semnificative de coerență, claritate și aplicabilitate practică**, mai ales pentru Statele Membre cu structuri agricole complexe, precum România;
- ✓ Numeroase concepte noi – cum ar fi „planul unic”, noul mecanism de gestionare a fermelor și redefinirea condiționalităților – aduc o povară administrativă suplimentară, fără a garanta o veritabilă simplificare;
- ✓ Susținem **Mentținerea unui buget PAC distinct și consistent**.  
Respingem reducerea fondurilor pentru agricultură și integrarea acestora într-un fond comun.  
**Solicităm păstrarea unui buget separat pentru PAC**, finanțat din două fonduri distincte:
  - a) FEAGA – Fondul European de Garantare Agricolă, pentru plăți directe și intervenții sectoriale;
  - b) FEADR – Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală, pentru investiții, inovare și sprijinul tinerilor fermieri.Această structură duală asigură complementaritate și echilibru între sprijinul pe termen scurt (venituri) și dezvoltarea durabilă a spațiului rural. Comasarea fondurilor ar reduce transparența, ar complica gestionarea și ar crea concurență artificială între domenii de finanțare.  
Astfel, viitorul PAC ar trebui să rămână separat de alte fonduri europene, bazat pe un buget solid, pentru a garanta reziliența și competitivitatea agriculturii europene.
- ✓ **Pe linia Sprijinului degresiv pentru venit pe suprafață, nu susținem aplicarea obligatorie a mecanismului de degresivitate și plafonare.**

Aplicarea unui plafon de 100.000 euro/beneficiar afectează competitivitatea fermelor medii și mari, esențiale pentru securitatea alimentară.

De asemenea, măsura descurajează comasarea terenurilor și consolidarea exploatațiilor.

Propunem creșterea nivelului plății degresive la minimum 15%, pentru a asigura o distribuție echitabilă a sprijinului fără a afecta structura de producție și competitivitatea fermelor comerciale.

- ✓ Considerăm discriminatorie și cu impact negativ asupra suprafețelor utilizate propunerea de eliminare a sprijinului prin plăți directe pentru fermierii care ajung la vârsta de pensionare (alin. 6), în contextul în care Comisia Europeană nu a prezentat o analiză asupra potențialului de tineri fermieri care să continue activitatea agricolă pe aceste suprafețe. De asemenea, această prevedere nu este acceptabilă deoarece mecanismul este pretabil doar persoanelor fizice.

- ✓ Propunem renunțarea la valoarea cofinanțării naționale propuse pentru plățile directe, deoarece aceasta ar conduce la naționalizarea Politicii Agricole Comune, creând disparități grave între fermierii statelor membre și subminând caracterul unitar al pieței interne.

Sprijinul pentru venit trebuie să rămână integral finanțat din bugetul Uniunii Europene, în scopul garantării unui tratament egal și stabil al politicii agricole ca instrument de coeziune europeană.

- ✓ **Pe linia Convergenței externe, reafirmăm necesitatea finalizării procesului de convergență externă a plăților directe, astfel încât fermierii din toate Statele Membre să beneficieze de un nivel echitabil de sprijin/ha.**

- ✓ **Pe linia Simplificării și predictibilității, nu a noilor constrângeri, în ceea ce privește propunerea Comisiei Europene de introducere a mecanismului de „administrare a fermelor”, considerăm că acesta nu contribuie la procesul de simplificare, din contră, modificările repetate ale condiționalităților obligatorii creează impredictibilitate și presiune administrativă asupra fermierilor.**

În acest sens, considerăm că pentru o buna gestionare a fondurilor PAC avem nevoie de stabilitate legislativă.

Nu suntem de acord cu modificarea care vizează schimbarea mecanismelor de control pentru punerea în aplicare a SMR-urilor având în vedere că există o experiență anterioară care trebuie valorificată și continuată.



Ca și în actuala perioadă de programare, nu susținem condiționalitatea socială (art. 3, alin.1) și propunem eliminarea prevederii referitoare la aceasta întrucât implementarea acesteia s-a dovedit a fi dificilă din punct de vedere practic și presupune o povară administrativă semnificativă pentru agențiile de plăți.

- ✓ Propunem stabilirea unui mecanism permanent de ajustare a sprijinului în funcție de riscurile structurale (costuri de producție, vulnerabilități climatice, presiuni comerciale), astfel încât fermierii din regiunile mai expuse să beneficieze de sprijin suplimentar.
- ✓ Propunem alocarea unor fonduri dedicate investițiilor în tehnologii critice și digitalizarea agriculturii, cu accent pe utilizarea sistemelor inteligente de monitorizare, analiză de date și management al resurselor.

**În concluzie, susținem o Politică Agricolă Comună solidă, echitabilă și orientată spre fermieri, care să asigure reziliența sectorului agroalimentar european, securitatea alimentară și viabilitatea mediului rural, însă în contextul în care aceasta este abordată separat de celelalte fonduri.**

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu **unanimitatea** voturilor membrilor prezenți, formularea unui **Aviz motivat la COM (2025) 560 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului spre dezbateră și adoptare proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Aviz motivat, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

**PREȘEDINTE,**  
**Senator Rodica Cușnir**

**SECRETAR,**  
**Senator Andrei - Emil Dîrlău**